

Заключение о соответствии темы и содержания диссертации и автореферата Магомедова Р.Ш. «Государственные программы как инструмент стратегического управления региональным развитием», по специальности: 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством», специализация – «Региональная экономика»

Комиссия членов Диссертационного совета Д 002.013.01 при Центральном экономико-математическом институте Российской академии наук (ЦЭМИ РАН) в составе д.э.н., проф. Гребенникова В.Г., д.э.н., проф. Глазырина М.В., д.э.н. Варшавского Л.Е. рассмотрела диссертацию и автореферат Магомедова Р.Ш. «Государственные программы как инструмент стратегического управления региональным развитием», по специальности: 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством», специализация – «Региональная экономика» и пришла к следующим выводам:

1. Представленная диссертация соответствует профилю Диссертационного совета Д 002.013.01.

Для российской модели бюджетного федерализма характерна высокая степень централизации бюджетно-налоговых полномочий. В расходной части консолидированных бюджетов подавляющего большинства субъектов Российской Федерации высока доля федеральных трансфертов. В обширном перечне работ отмечено слабое влияние на региональное развитие федеральной трансфертной политики, реализуемой в форме целевых и государственных программ, приоритетных проектов. Данное обстоятельство обуславливает актуальность исследования, направленного на выявление причин низкой результативности указанных инструментов программно-целевого управления региональным развитием.

Содержание диссертации соответствует пунктам паспорта специальности 08.00.05 «Экономика и управление народным хозяйством» (специализация «Региональная экономика») Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования РФ, а именно:

3.14 Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов;

3.15. Инструменты разработки перспектив развития пространственных социально-экономических систем. Прогнозирование, форсайт, индикативное планирование, программы, бюджетное планирование, ориентированное на результат, целевые программы, стратегические планы;

3.17. Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности.

2. Рассмотренная работа содержит элементы научной новизны. В числе результатов, обладающих научной новизной, можно выделить следующие: теоретическое обоснование функциональных отличий методологий разработки программ регионального развития и программно-целевого бюджетирования; оценка эволюции отечественных форм программно-целевого управления под углом зрения их способности влиять на региональное развитие; выявление методологической коллизии целевой функции государственной программы; обоснование необходимости четкого методического разграничения взаимосвязанных понятий программного и проектного государственного управления, способствующего повышению результативности программ регионального развития; разработка методики формирования структуры государственной программы макрорегионального и регионально-отраслевого развития, направленной на смягчение территориальных диспропорций повышение региональной бюджетной самообеспеченности; разработка комплекса мер по повышению эффективности и результативности государственного программно-целевого управления региональным развитием.

Результатами диссертационного исследования являются:

- раскрыто содержание управленческого цикла, в рамках которого с помощью программ регионального развития обеспечивается достижение качественных социально-экономических преобразований в регионе как объекте управления, а с помощью программно-целевого бюджетирования – адаптация к этим изменениям федеральных и региональных органов исполнительной власти как субъектов управления региональным развитием;

- установлено, что в ходе реформирования бюджетного процесса, начатого в 2004 году, в российской практике государственного управления произошло замещение методологии разработки программ регионального развития (федеральных целевых программ) методологией программно-целевого бюджетирования (государственными программами);

- выявлена методологическая коллизия целевой функции государственной программы, возникшая вследствие наделения её дополнительной функцией документа стратегического планирования;

- обоснована необходимость четкого методического разграничения взаимосвязанных понятий программного и проектного государственного управления, предотвращающего подмену предпринимательских проектов обеспечивающими их реализацию программными мероприятиями и, таким образом, способствующего достижению конечных целей социально-экономического развития;

- предложен методический подход к оценке структурной сбалансированности государственных программ макрорегионального (Северо-Кавказский федеральный округ) и регионально-отраслевого (промышленность Республики Дагестан) развития, учитывающий специфику регионов, уровни их бюджетной самообеспеченности, а также соотношение программных мероприятий экономического и социального развития;

- разработаны предложения по гармонизации организационно-правового обеспечения программного, бюджетного и проектного аспектов

стратегического управления региональным развитием, реализация которых позволит нивелировать методологическую коллизию целевой функции государственной программы, оценить вклад федеральных и региональных органов исполнительной власти, а также предпринимательского сообщества региона в его развитие.

Результаты диссертационного исследования докладывались на всероссийских и международных конференциях, симпозиумах, круглых столах и семинарах; опубликованы в 18 научных работах общим объемом 14,45 п.л. (авторский объем 8,45 п.л.), в том числе 6 – в рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ, 1 – глава в коллективной монографии.

Список литературы, содержащийся в диссертации, насчитывает 185 источников. Ссылки на все заимствованные материалы сделаны корректно.

Диссертационная работа была проверена на заимствование текста с помощью программы «Антиплагиат». Результаты отчёта показали: оригинальность – 75,07%, цитирование – 7,66%; заимствования – 17,27%. Тот факт, что 89% заимствований приходится на дословное воспроизведение российских нормативно-правовых актов, объясняется характером диссертационной работы, в которой обосновывается низкое качество государственного регулирования в сфере программно-целевого управления региональным развитием.

Можно утверждать, что соискателем выполнены все требования, предъявляемые пунктом 14 Положения о присуждении ученых степеней.

3. Комиссия рекомендует:

Принять к защите на диссертационном совете Д 002.013.01 на базе ЦЭМИ РАН кандидатскую диссертацию Магомедова Руслана

Шарапутдиновича на тему «Государственные программы как инструмент стратегического управления региональным развитием».

Д.э.н., профессор



/В.Г. Гребенников/

Д.э.н., профессор



/М.В. Глазырин/

Д.э.н.



/Л.Е. Варшавский/

17 апреля 2019г.